



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ**

---

**Проект!**

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

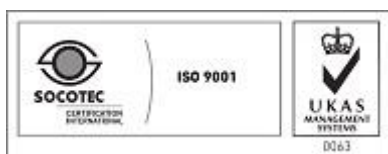
**от ЕМИЛ ДИМИТРОВ – Министър на околната среда и водите**

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите, както и Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г.

Причините, налагащи промените са свързани с необходимостта от повишаване на ефективност в работата на администрацията на Министерство на околната среда и водите, свързана с осигуряване и анализ на данни и информация относно компонентите на околната среда, както и факторите, които замърсяват или увреждат околната среда. Различни административни звена в Министерството на околната среда и водите, както и различни органи на власт – Регионални инспекции по околна среда и води, Басейнови дирекции, в процеса на осъществяване на своята дейност, събират информация и данни, които пряко се отнасят до компонентите на околната среда и факторите, които я замърсяват или увреждат. Необходимо е да се подобри на оперативно ниво обмена на информация с други органи на власт. Необходимо е подобряване на организацията по събиране на данни, чрез което ще се подобри контролът, осъществяван както от Министерство на околната среда и водите, така и от другите органи на власт, по спазване на екологичното законодателство, в това число Басейнови дирекции,



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс:+359(2) 986 25 33



Регионални инспекции по околна среда и води. Промените се налагат и поради необходимостта от създаване на самостоятелно административно звено в МОСВ, чрез което на оперативното ниво да се наблюдава необходимата информация и което координирано с другите специализирани административни звена в министерството да подпомагат министъра на околната среда и водите в осъществяване на правомощията му по специализираното законодателство. Новото административно звено няма да осъществява функции, отнасящи се до материята на другите административни звена, като ще събира и обработва допълнителна информация, която ще бъде предоставяна на другите административни звена, когато пряко се отнася до техните функции.

С оглед оптималното осигуряване на информационното обслужване в министерството, както и повишаване на изискванията за осигуряване на сигурност в информационното обслужване и информационните системи възниква необходимост за осигуряване на достатъчния експертен капацитет, което може да бъде осъществено чрез осигуряване на необходимите щатни бройки в административното звено, осъществяващо информационното обслужване. Осигуряването на допълнителни щатни бройки за административното звено, осъществяващо информационното обслужване ще се осъществи чрез компенсирани промени в числеността на персонала на Министерство на околната среда и водите, както и администрациите в системата на министерството, което налага промяната на Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г., с което се определя общата численост на персонала в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на околната среда и водите.

Друга причина, налагаща промяна на Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г. е паралелно реализираната промяна на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите. Съгласно чл. 14, ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, броят, териториалният обхват на дейност, функциите и структурата на РИОСВ се определя с правилник, издаден от министъра на околната среда и водите. Към момента на разработване на настоящия нормативен акт се разработва нормативен акт, с който се променя броят и териториалният обхват на дейност на регионалните инспекции по околна среда и водите, като в териториалния обхват на РИОСВ – София се вливат общините, които до настоящия момент са били включени в териториалния обхват на РИОСВ – Перник, а именно общините от област Перник и Кюстендил. Предвид, че в приложението към чл. 2, ал. 4 от Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г. е определена общата численост на персонала в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на околната среда и водите, както и предвид че с влизане в сила процедираната промяна в Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите следва да се изменят трудовите и служебните правоотношения, то промяната на ПМС 208/2017 г. следва да се осъществи едновременно с промяната на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите.

Целта на проекта на постановлението е създаването на самостоятелно административно звено – национален координационен център, чрез който ще се набира, и наблюдава необходима информация, за осигуряване опазването на компонентите на околната среда, както и факторите, които замърсяват или увреждат околната среда. Чрез създаването на самостоятелно административно звено, със специфични функции по наблюдаване и събиране на информацията, ще се повиши координацията и

ефективността на специализираните административни звена, както и другите органи на власт, осъществяващи контролни правомощия съгласно екологичното законодателство.

След анализ на дейността на структурните звена в министерството, се предлага оптимизация, като се създаде единно административно звено, чрез което на оперативно ниво да се събира и информация, която се отнася до екологичното законодателство. Обобщаването на информацията ще даде възможност за превантивно обозначаване на евентуални проблеми и навременно вземане на аргументирани решения. Административното звено ще работи в тясно сътрудничество с другите специализирани административни звена в министерството, както и с регионалните органи на власт, които осъществяват държавната политика в сферата на околната среда, в това число Регионални инспекции по околна среда и води, Басейнови дирекции и др.

Новосъздаденото специализирано звено няма да преповтаря функции на други специализирани административни звена, а чрез допълнително набираната и обработвана информация, работата на другите специализирани административни звена ще бъде обезпечена с допълнителна информация за по-ефективно и ефикасно осъществяване на политиките по опазването на околната среда. Допълнително, чрез новосъздаденото специализирано звено ще се създаде допълнителен административен ресурс за осъществяване на превантивен, текущ и последващ контрол за спазване на екологичното законодателство и навременно разрешаване на проблеми.

Чрез създаването на национален координационен център ще се подобри и комуникацията и обмена на информация с други органи на власт. Специализираното законодателство за всеки един от компонентите на околната среда предполага навременна комуникация с различните органи на власт. Пример за такава координация може да бъде дадена при внос на отпадъци по реда на Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 година относно превози на отпадъци, където министърът на околната среда и водите, министърът на вътрешните работи, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията и директорът на Агенция "Митници" контролират трансграничния превоз на отпадъци по този закон и по Регламент (ЕО) № 1013/2006 съобразно своите правомощия. Пример за координация между различни органи на власт може да се даде и в ситуации при бедствия и аварии. Всичко това обосновава необходимостта от осигуряването на единно административно звено, което от страната на Министерството на околната среда и водите да осъществява обмена на информация с другите органи на власт. Допълнително, звеното ще спомага системата на Министерството на околната среда и водите като обобщава и анализира такава информация.

Във връзка с въвеждането на електронното управление, за министерството възниква необходимост от въвеждане и спазване на стриктни процедури за прилагане на мерките за управление на удостоверенията за електронен подпис. Допълнително, министерството на околната среда и водите в качеството му на административен орган, е длъжно да прилага изискванията на Закона за електронното управление, като вписва, актуализира, заличава данни в регистъра на информационните ресурси. С оглед осигуряването на всички посочени дейности, както и допълнителни дейности, свързани с прилагането на организационни и технологични мерки в контекста на Наредбата за минималните изисквания за мрежова информационна сигурност, се цели осигуряване на административния капацитет на дирекция „Информационно обслужване“. Въвеждат се изрични функции за дирекция „Информационно обслужване“ именно във връзка с посочените по-горе нормативни задължения за държавната администрация. Ще се осигури допълнителен експертен състав в административното звено, чрез които служителите ще бъдат осъществявани нововъведените функции на дирекция

„Информационно обслужване“, а именно функции по осъществяване на дейности по организация и вписването на данни в Регистъра на информационните ресурси, както и осъществяване на общата организация по управление и използване на удостоверенията за електронен подпис в министерството. Отделно, чрез увеличаване на числения състав на дирекцията ще се подобри ефективността в работата на административното звено и осигуряването на изискванията за информационна сигурност. Тази промяна ще бъде постигната чрез вътрешно компенсирани промени в системата на министерството на околната среда и водите, като две щатни бройки от РИОСВ ще преминат към числеността на дирекция „Информационно обслужване“ в министерството.

Чрез промяната на ПМС 208/2017 г. се цели навременно въвеждане на промяната в приложението към чл. 2, ал. 4 от постановлението, където е описана общата численост на персонала в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на околната среда и водите. С паралелната промяна на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околна среда и води, който се издава от министъра на околната среда и водите, се променя броят и териториалният обхват на регионалните инспекции по околна среда и води. Паралелно с влизането в сила на промяната на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околна среда и води следва да влезе в сила и промяната към приложението към чл. 2, ал. 4 от ПМС 208/2017 г. По този начин се цели едновременно влизане в сила на нормативните актове, които уреждат отношения, непосредствено свързани с броя и териториалния обхват на регионалните инспекции по околна среда и води, в конкретния случай ПМС 208/2017 урежда общата численост на персонала в регионалните инспекции по околна среда и води.

Очакваните резултати от приемане на промените в Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите са свързани с подобряване ефективността и ефикасността в работата на самото министерство, осигуряването изпълнението на контролните правомощия, както на министъра на околната среда и водите, така и на териториалните органи на власт. Ще се създаде административен капацитет, чрез който ще се осъществява оперативно дежурство, като оперативно се събира и обработва информация, свързана с компонентите на околната среда, както и факторите, които замърсяват или увреждат околната среда, когато е необходимо ще се осъществява наблюдение на информации, свързани с компонентите на околната среда, както и факторите, които замърсяват или увреждат околната среда. Ще бъде изградена и поддържана комуникационно-информационна инфраструктура, чрез която ще се осигури достъп до необходимите информационни ресурси. Периодично ще се обобщава информация, която да бъде предоставяна на министъра на околната среда и водите за подобряване водената политика по опазване на околна среда. Ще се осигури възможност на оперативно ниво да се осъществява обмен на информация и координация с други органи на власт, както и в рамките на самото министерство на околната среда и водите. Като резултат ще се оформи допълнителен инструмент, чрез който ще се съдейства на другите административни специализирани звена да разполагат с допълнителна информация при реализиране на функциите си. По този начин, министърът на околната среда и водите, като орган на власт, който осъществява на национално ниво политиката по опазване на околна среда, ще се подпомага от администрация, която във взаимна координация и комуникация, ще спомага за по-голяма ефективност в изпълнение на правомощията на органа на власт.

Ще се осигури по-ефективна дейност в административното звено, осъществяващо информационното обслужване в министерството, като ще се осигури необходимия експертен капацитет за организация и вписване на данни в Регистъра на информационните ресурси, организация по управление на електронните подписи, както и осъществяване на задълженията за минималните изисквания за мрежова и информационно сигурност.

Обособяването на самостоятелно административно звено, както и увеличаването на щатните бройки в дирекция „Информационно обслужване“ ще бъде реализирано чрез вътрешно компенсирани промени в числеността на персонала на Министерство на околната среда и водите, както и администрациите в системата на министерството, второстепенни разпоредители с бюджет.

Едновременно ще влязат в сила промените в Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околна среда и водите, както и промяната на приложението към чл. 2, ал. 4 от ПМС 208/2017 г., доколкото с промяната в Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околна среда и води ще се намали броят и териториалният обхват на РИОСВ, като съответно числеността на персонала от РИОСВ – Перник ще се влее в числеността на персонала на РИОСВ – София.

С проекта на Постановление не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се изготвя справка за съответствието му с него.

Предлаганият проект на Постановление не води до въздействие върху държавния бюджет, като е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Промяната на числеността на персонала е вътрешнокомпенсирана, като общата щатна численост на Министерство на околната среда и водите се запазва на 1 823 щатни бройки. Всички промени се извършват в рамките на утвърдените разходи за персонал по бюджета на Министерство на околната среда и водите.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, проектът на постановление, доклад и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни, поради наличието на изключителен случай по смисъла на чл. 26, ал. 4 от ЗНА.

Следва да се отбележи, че проектът на акт се подлага за втори път на обществени консултации по смисъла на чл. 26 от Закона за нормативните актове. Това се налага, от една страна, с оглед на това, че след проведените обществени консултации, са направени промени, както в проекта на нормативен акт, така и са допълнени мотивите на доклада. От друга страна, с цел осигуряване на приложимост на принципите на откритост и съгласуваност, се осигурява допълнителна възможност за обществеността да изрази мнения и становища по проекта на нормативен акт. Първоначалното провеждане на обществени консултации като период се проведе по време на извънредното положение, обявено в Република България с Решение от 13.03.2020 г. на Народното събрание. Предвид отминалото извънредно положение, административният орган счита, че е необходимо да се осигури максимална откритост в процеса по приемане на нормативния акт, поради което осигурява възможност за гражданите повторно да се запознаят с проекта на нормативен акт, в това число допълнените мотиви по доклада, обуславящ причините, водещи до извършваната промяна.

Създамата се обстановка през последните месеци, свързана с внос на отпадъци, създава необходимост от навременното функциониране на национален координационен център, който ще следи в реално време информацията, предавана от другите органи на власт, във връзка с вноса на отпадъци и проследяването им до мястото за съхранение. Отделно, с оглед осигуряването на организация по наблюдение на водния ресурс и навременно предоставяне на информация за нивото на язовирите, както и нивото на останалите водни обекти, също е необходимо оперативният център да функционира навременно. Взема се предвид и обстановката на водна криза, засегнала части от страната, както и неотложната необходимост да се намери решение на създалата се ситуация и задължението на изпълнителната власт за това. Отделно, с оглед осигуряването на навременно сигнализиране при установяване на извършени нарушения, се налага в реално време да се събира информация и да се предоставя на компетентните органи. По този начин ще се осигури навреме добра организация по предаване на необходимата информация за преодоляване на проблеми, пряко свързани с опазването на околната среда. Тези обстоятелства налагат съкращаване на срока за обществени консултации, тъй като предвидените дейности са продиктувани от предприемане на незабавни действия по осигуряване опазването на околната среда, чрез незабавното създаване на по-ясен и ефективен механизъм за превенция на нарушенията, координация, информираност и контрол относно факторите на околната среда.

Особено важно е да се отбележи, че във връзка с възложени от прокуратурата на Република България проверки, от страна на Министерството на околната среда и водите следва да бъдат проверени оператори, осъществяващи дейност на база комплексни разрешителни. Възложените проверки включват проверка за спазване, както условията на комплексните разрешителни, така и екологичното законодателство. За изпълнение на проверките ще е необходимо да се осъществява навременна комуникация и размяна на информация между различни РИОСВ, ИАОС и различни административни звена в министерството. Навременното провеждане на административната реформа, свързана с създаването на национален координационен център, е от изключително значение, за провеждането на посочените проверки. Ето защо, това следва да бъде определено като изключителен случай по смисъла на разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от ЗНА. По-бързото създаване на новото административно звено, ще позволи звеното да вземе участие в проверките чрез координация, събиране на информация и анализиране на информацията. Това ще доведе до възможност, от една страна по-бързо да бъде предоставена информацията от проверките на прокуратурата, от друга страна за по-качественото извършване на проверките.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, Ви предлагам предложения проект на постановление на Министерския съвет да бъде разгледан и приет на заседание на Министерския съвет.

**ЕМИЛ ДИМИТРОВ**

*Министър на околната среда и водите*